

ELŐTERJESZTÉS


119.

a Képviselő-testület/ Bizottság*

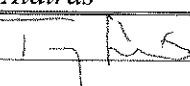
2019. év november hónap 28. napján tartandó ülésére

Előterjesztés tárgya: Rendeletalkotás a helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

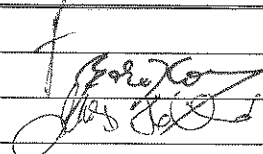
Előterjesztő:

Név	Tisztség	Aláírás
Szaniszló Sándor	polgármester	

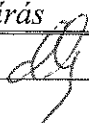
Összeállító:

Név	Tisztség	Aláírás
Tasy József	irodavezető-helyettes (KHI)	

Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

Név	Tisztség	Aláírás
Somogyiné dr. Szatmári Nóra	irodavezető-helyettes (JKPI)	
dr. Borbély György	irodavezető (JKPI)	
dr. Molnár Ildikó	címzetes főjegyző	

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Kanti Gábor	gazdasági vezető	

Egyeztetve, tájékoztatva:

Név	Tisztség	Aláírás
BKIK XVIII. kerületi Tagsoport		

Tárgyalja: TÜK, PVÖ, PEB

Javasolt meghívott: -

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges/ nem szükséges*.
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ nem kérjük*.

*a megfelelő rész aláhúzendó

<u>nyilvános ülés / zárt ülés*</u>		
Mötv. 46. § (2) bekezdés a)	46. § (2) bekezdés b)	46. § (2) bekezdés c)
<u>egyszerű többség / minősített többség*</u>		
Kt. SZMSZ 49. § 1. pontja	egyéb jogszabály: Mötv. 50. §-a	
hatáskör jogalapja		
Kt. SZMSZ	egyéb jogszabály: Mötv. 42. § 1. pontja	
<i>* megfelelő rész aláhúzendó</i>		

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be.

A főváros esetében az építményadót, a telekadót, a magánszemély kommunális adóját és az idegenforgalmi adót a kerületi önkormányzat, a helyi iparüzési adót a fővárosi önkormányzat jogosult bevezetni. (Htv. 1. § (2) bekezdése)

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően valamely adóév 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba. Azaz, ha a rendelet 2020. január 1. napjával lép hatályba, akkor azt legkésőbb 2019. december 2. napjáig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

A Htv. 6. § és 7. §-a kimondja, hogy a már bevezetett adót a Képviselő-testület hatályon kívül helyezheti, illetőleg módosíthatja, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit. A Képviselő-testület az építmény- és telekadó mértékének növelését a helyi sajátosságokhoz, az Önkormányzat gazdálkodási követelményeihez, az adóalanyok teherviselési képességeihez igazítva határozza meg.

A jelenleg hatályos helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) megfelel a Htv. és egyéb ágazati jogszabályok tartalmi és formai követelményeinek, valamint követi az Önkormányzat adópolitikáját.

Fentiekre figyelemmel a rendelet-tervezet az építményadó, illetőleg a telekadó mértékének módosítását tartalmazza. Az építmény- és telekadó helyi szabályozását egymással összefüggésben vizsgáltam meg, tekintettel arra, hogy a magasabb szintű jogszabályi változások hatással vannak egyrészt mindkét adónemre, másrészt az Önkormányzat adópolitikájára, az adóbevételek volumenére.

ÉPÍTMÉNYADÓ

Az építményadó mértéke a hatályos rendeletünkben 1 323 Ft/m²/év. A rendelet-tervezetben az adómérték 1 951 Ft/m²/év mértékre történő növelése, a Htv. 6. § és 7. §-át figyelembe véve került meghatározásra, mely szorosan illeszkedik az Önkormányzat adópolitikájához. Az Önkormányzat 2020. évi gazdálkodását a helyi közszolgáltatások biztosításának növekvő színvonalához, igényeihez igazítja.

Indokolt az adómérték növelése 1 323 Ft/m² összegről 1 951 Ft/m² összegre, tekintettel az Önkormányzat működőképességére, a helyi adóbevételek kiegyensúlyozott realizálására, az Önkormányzat kötelező feladat ellátás színvonalának szinten tartására.

A rendelet-tervezet alapján a magánszemélyeket továbbra is 650 Ft/m² adófizetési kötelezettség terheli, mivel a fizetendő építményadó összegéből 1 301 Ft/m² adókedvezményben részesülnek. A rendelet-tervezet további jelentős módosítást tartalmaz, amellyel a magánszemélyek tulajdonában álló gépjárműtároló adómentességi körét 16 m²-ről 30 m²-re bővíti. Ezzel a személygépjárművek műszaki és méretbeli paramétereikhez igazodva, a kor vívmányait és fejlődési színvonalát követve határozza meg az adómentes területű gépjárműtárolókat.

Kerületünkben az adó mértéke az alábbiak szerint módosult az utóbbi években:

- 2003. adóévben 720 Ft/m²,
- 2004. adóévtől 900 Ft/m²,
- 2007. január 1. napjától 1 042 Ft/m²,
- 2012. január 1. napjától 1 200 Ft/m²,
- 2013. január 1. napjától 1 260 Ft/m²,
- 2014. január 1. napjától 1 323 Ft/m².

Álláspontom szerint indokolt 2020. adóévtől az adó mértékének emelése, amelyet az Önkormányzat gazdálkodásának és a közszolgáltatások nyújtásának igénye tesz megalapozottá. A hasonló adottságokkal rendelkező fővárosi kerületek rendeletükben követték az éves infláció negatív hatását az építményadó mértékének meghatározásakor. Továbbá az adómérték emelést egyéb gazdasági hatások is szükségessé teszik, így 2014. évtől a bruttó jövedelmek jelentős, 138,8 %-ra való növekedése, valamint a nemzetgazdaság szolgáltató szektorában a kivitelezési árak emelkedése, amely a beruházások és a felújítások költség igényének nagy mértékű növekedését is eredményezte. A vagyoni típusú adók a vállalkozások székhelyét, telephelyét érintő, befektetett eszközeihez kapcsolódó helyi adók, amely ingatlan vagyontárgyak a vállalkozási tevékenységet döntően több évtizeden keresztül szolgálják (amortizációs számviteli szabályok). Az utóbbi években az ingatlanok piaci értékének robbanásszerű növekedése, a kereslet-kínálat folyamatos bővülése megalapozza, hogy a vállalkozások magasabb szinten járuljanak hozzá a közösségi kiadásokhoz, amellyel részt vállalnak az önkormányzat kötelező és önként vállalt feladatainak finanszírozásában. A kerület infrastrukturális fejlődésének elengedhetetlen alappillére a vállalkozók jelentős szerepvállalása, amelynek visszaható hatása van a vállalkozói környezetre, piaci megítélésre, arculatra és a vállalati kultúrára, ami jelentősen hat a kerületi lakosság, mint munkavállalók életszínvonalára és családok életminőségére, és ez a kerület megérdemelt felzárkózását jelenti a főváros többi kerületeihez. Javaslom a Képviselő-testületnek, hogy az építményadó mértékét 2020. január 1. napjától 1 951 Ft/m² összegben határozza meg, a magánszemélyek adóterhe, adókedvezménye és adómentessége tekintetében pedig - figyelemmel a rendelet-tervezet 4. §-ában foglaltakra - tartsa hatályban az Ör. ide vonatkozó rendelkezéseit.

TELEKADÓ

A rendelet-tervezet alapján az adófizetés az adózott terület nagyságának két kategóriája szerinti, adómértékek alapján összegződik (súlyozott), a jelenleg hatályos rendelet négy területi nagyság szerinti kategóriát és ehhez kapcsolódó adómértéket tartalmaz. Amennyiben a Képviselő-testület a tervezetet elfogadja, ezáltal az adóalanyok közötti teherviselés egyensúlya továbbra is biztosított, a helyi adópolitikát követve.

A Htv. 7. § e) pontja alapján a törvényben meghatározott adókedvezményen és adómentességen túl további kedvezményben, mentességben a vállalkozások nem részesíthetők. Az adó mértékének módosításával az építményadónál részletezett minőségi gazdálkodási és működési feltételek megteremtése a cél, amely biztosítja a vállalkozások és a lakosság közszolgáltatással történő ellátásának magas színvonalát.

A rendelet-tervezet a hatályos jogalkotásra és a helyi adóztatásra vonatkozó jogszabályok figyelembevételével készült. Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.


Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2019. (.....) önkormányzati rendeletet.

Felelős: Polgármester

Határidő: 2019. december 1.

Budapest, 2019 NOV 21.


Szaniszló Sándor
polgármester

Melléletek:

1. számú: rendelet-tervezet
2. számú: összehasonlító táblázat
3. számú: hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata
Képviselő-testületének**

...../2019. (.....) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § A helyi adókról szóló 41/2011. (XII. 20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.”

2. § A Rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § A Htv. 15. §-a szerinti adóalap esetén a Htv. 6. § c) pontja, 7. § g) pontja és a 16. § a) pontja figyelembevételével az adó évi mértéke 1 951 Ft/m².”

3. § A Rendelet 5. § b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/A Htv. 13. §-án túlmenően mentes az adó alól/

„b) a Htv. szerinti tulajdonos magánszemély tulajdonában álló gépjárműtároló, amelynek a tulajdoni hányad alapján számított hasznos alapterülete nem haladja meg a 30 m²-t. Amennyiben a magánszemély az önkormányzat illetékességi területén több gépjárműtároló tulajdonjogával rendelkezik, a legkisebb, 30 m² alatti hasznos alapterületű gépjárműtároló után szerez jogosultságot a mentesség igénybevételére.”

4. § A Rendelet 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. § A fizetendő építményadó összegéből a magánszemélyt 1 301 Ft/m²/év adókedvezmény illeti meg.”

5. § A Rendelet 9. § (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/Az adó mértéke a Htv. 19. §-ban foglalt adómentességekkel korrigált, jelen rendelet 8. §-ában meghatározott adóalap után, ha az/

„b) 10 000 m² vagy 10 000 m²-t meghaladó területű, akkor 10 000 m²-ig az a) pont szerinti, 10 000 m² és a 10 000 m² feletti rész 354 Ft/m².”

6. § Hatályát veszti a Rendelet 9. § (2) bekezdés c) és d) pontja.

7. § Ez a rendelet 2020. január 1. napján lép hatályba.

Budapest, 2019. november 28.

dr. Molnár Ildikó
címzetes főjegyző

Szaniszló Sándor
polgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A rendelet megalkotása a helyi adópolitika, gazdálkodás és a helyi közszolgáltatások változatlan színvonalú biztosítása érdekében indokolt, amellyel a Képviselő-testület eleget tesz a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (a továbbiakban: Htv.) előírt kötelezettségeknek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a hatásvizsgálat elkészült, a rendelet célja, hogy a helyi adónemeket, azok mértékét meghatározza, továbbá ezzel összefüggésben a vonatkozó mentességeket és kedvezményeket a magasabb szintű jogszabályi körön túl, azzal harmonizálva szabályozza, figyelembe véve az Önkormányzat adópolitikáját.

A Képviselő-testület az építmény- és telekadó mértékének növelését a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez, az adóalanyok teherviselési képességeihez igazítva határozza meg.

A rendelet megalkotásának társadalmi hatása, hogy az építmény- és telekadó mértékét változtatja azzal, hogy a magánszemélyek részére adókedvezményt biztosít.

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy mindkét adónem tekintetében adóbevétel növekményt eredményez; adminisztratív terheket befolyásoló hatása, hogy az önkormányzati adóhatóság határozatot bocsát ki az érintett adóalanyok részére.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, a rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye nincs.

Részletes indokolás

1. §-hoz: A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) korábbi rendelkezései értelmében a rendelet bevezető része módosítási tilalom alá esett. A Jat. jelenleg hatályos előírásai értelmében önkormányzati rendelet esetén a rendelet bevezető részére ez a tilalom már nem vonatkozik, erre tekintettel a Rendelet bevezető részének módosítását tartalmazza.

2. § - 4. §-hoz: a 2020. év január 1. napjától hatályos építményadó mértékéről rendelkezik, amely a Htv. 6. § c) pontja, 7. § g) pontja és 16. § a) pontja figyelembevételével került meghatározásra. Az önkormányzat 2020. évi gazdálkodását a helyi közszolgáltatások biztosításának növekvő színvonalához, igényeihez igazítja.

Indokolt az adómérték növelése 1 323 Ft/m² összegről 1 951 Ft/m² összegre, tekintettel az önkormányzat működőképességére, a helyi adóbevételek kiegyensúlyozott realizálására, az önkormányzat kötelező feladat ellátás színvonalának szinten tartására.

A Képviselő-testület a magánszemélyek tulajdonában lévő személygépjárművek műszaki és méretbeli paramétereikhez igazodva, a kor vívmányait és fejlődési színvonalát követve, határozza meg az adómentes területű gépjárműtárolókat.

A magánszemélyeket továbbra is 650 Ft/m² adófizetési kötelezettség terheli, mert a fizetendő építményadó összegéből 1 301 Ft/m² adókedvezményben részesülnek.

5. § - 6. §-hoz: a 2020. év január 1. napjától hatályos telekadó mértéke a Htv. 6. § c) pontja, 7. § g) pontja és 22. § a) pontja figyelembevételével került meghatározásra. Az adófizetés az adózott terület nagyságának kategóriái szerinti adómértékek alapján összegződik (súlyozott), a rendelet két területi nagyság szerinti kategóriát tartalmaz. Az adómérték növelésével a magánszemélyek adóterhei nem növekednek.

7. §-hoz: a Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet, valamint ugyanezen jogszabály 12. § (1)-(2) bekezdése szerint a módosító rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik és a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest, 2019. november 28.

dr. Molnár Ildikó
címzetes főjegyző

Szaniszló Sándor
polgármester

Összehasonlító táblázat

<p align="center">Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelete a helyi adókról</p>	<p align="center">Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2019. (...) önkormányzati rendelete</p>
<p>Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 44/A. § (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:</p>	<p>Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.</p>
<p>4. § A Htv. 15. §-a szerinti adóalap esetén a Htv. 6. § c) pontja, 7. § g) pontja és a 16. § a) pontja figyelembevételével az adó évi mértéke 1–323 Ft/m².</p>	<p>4. § A Htv. 15. §-a szerinti adóalap esetén a Htv. 6. § c) pontja, 7. § g) pontja és a 16. § a) pontja figyelembevételével az adó évi mértéke 1 951 Ft/m².</p>
<p>5. § A Htv. 13. §-án túlmenően mentes az adó alól:</p> <p>a) a lakás céljára szolgáló épület, épületrész, amennyiben az adó alanya magánszemély,</p> <p>b) a Htv. szerinti tulajdonos magánszemély tulajdonában álló gépjárműtároló, amelynek a tulajdoni hányad alapján számított alapterülete nem haladja meg a 16 m²-t. Amennyiben a magánszemély az önkormányzat illetékességi területén több gépjárműtároló tulajdonjogával rendelkezik, a legkisebb, 16 m² alatti alapterületű gépjárműtároló után szerez jogosultságot a mentesség igénybevételére.</p>	<p>5. § A Htv. 13. §-án túlmenően mentes az adó alól:</p> <p>a) a lakás céljára szolgáló épület, épületrész, amennyiben az adó alanya magánszemély,</p> <p>b) a Htv. szerinti tulajdonos magánszemély tulajdonában álló gépjárműtároló, amelynek a tulajdoni hányad alapján számított hasznos alapterülete nem haladja meg a 30 m²-t. Amennyiben a magánszemély az önkormányzat illetékességi területén több gépjárműtároló tulajdonjogával rendelkezik, a legkisebb, 30 m² alatti hasznos alapterületű gépjárműtároló után szerez jogosultságot a mentesség igénybevételére.</p>
<p>6. § Az építmény után fizetendő építményadó összegéből a magánszemélyt 673 Ft/m²/év adókedvezmény illeti meg.</p>	<p>6. § A fizetendő építményadó összegéből a magánszemélyt 1 301 Ft/m²/év adókedvezmény illeti meg.</p>

<p>9. § (2) Az adó mértéke a Htv. 19. §-ában foglalt adómentességekkel korrigált, jelen rendelet 8. §-ában meghatározott adóalap után, ha az</p> <p>a) 10 000 m² alatti, akkor 226 Ft/ m²</p> <p>b) 10 000 — 50 000 m² közötti, akkor 10 000 m²-ig az a) pont szerinti, 10 000 m² feletti rész 236 Ft/m²</p> <p>e) 50 000 — 100 000 m² közötti, akkor 10 000 m²-ig az a) pont szerinti rész 10 000 — 50 000 m² közötti rész a b) pont szerinti, 50 000 — 100 000 m² közötti rész 168 Ft/m²;</p> <p>d) 100 000 m² feletti, akkor 10 000 m²-ig az a) pont szerinti rész 10 000 — 50 000 m² közötti rész a b) pont szerinti, 50 000 — 100 000 m² közötti rész a c) pont szerinti, 100 000 m² feletti rész 122 Ft/m²</p>	<p>9. § (2) Az adó mértéke a Htv. 19. §-ában foglalt adómentességekkel korrigált, jelen rendelet 8. §-ában meghatározott adóalap után, ha az</p> <p>a) 10 000 m² alatti, akkor 226 Ft/ m²</p> <p>b) 10 000 m² vagy 10 000 m²-t meghaladó területű, akkor 10 000 m²-ig az a) pont szerinti, 10 000 m² és a 10 000 m² feletti rész 354 Ft/m².</p>
---	--

HATÁSVIZSGÁLAT
a helyi adókról szóló 41/2011. (XII.20.) önkormányzati
rendelet módosításáról szóló .../2019. (... ..) önkormányzati rendelet megalkotásához

1. Társadalmi hatása:

nincs
 van:

A rendelet módosítása az építmény- és telekadó mértékét változtatja azzal, hogy a magánszemélyek részére adókedvezményt biztosít.

2. Gazdasági, költségvetési hatása:

nincs
 van:

Adóbevétel növekményt eredményez, mindkét adónem tekintetében.

3. Környezeti és egészségügyi következménye:

nincs
 van

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

nincs
 van:

A rendelet módosítása alapján az önkormányzati adóhatóság határozatot bocsát ki az érintett adóalanyok részére.

5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:

nincs
 van:

A helyi adópolitika, gazdálkodás és a helyi közszolgáltatások változatlan színvonalú biztosítása érdekében szükséges a módosítás.

6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:

nincs
 van:

A szükséges tárgyi, személyi, pénzügyi és szervezeti feltételek biztosítottak.

7. Egyéb hatás:

nincs
 van