

**ELŐTERJESZTÉS****a Képviselő-testület**

2021. év december hónap 9. napján tartandó ülésére

**Előterjesztés tárgya:** Rendeletalkotás a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.) önkormányzati rendelet egyik rendelkezésének hatályba nem lépéséről

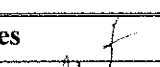
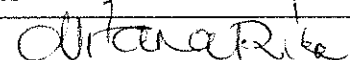
**Összeállító:**

Név	Tisztség	Aláírás
Pórfia Katalin	FFF főosztályvezető	

**Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):**

Név	Tisztség	Aláírás
-----	----------	---------

**Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:**

Név	Tisztség	Aláírás
Somogyiné dr. Szatmári Nóra	JTP főosztályvezető-helyettes	
dr. Kóródi-Juhász Zsolt	JTP főosztályvezető	

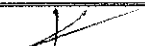
**Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:**

Név	Tisztség	Aláírás
Buzás Lászlóné	GFO főosztályvezető	

**Jegyzői törvényességi ellenőrzés:**

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

**Tájékoztatva:**

Név	Tisztség	Aláírás
Kassai Dániel	tanácsnok	

**Előterjesztő:**

Név	Tisztség	Aláírás
Körös Péter	alpolgármester	

**Tárgyalja: TUL, TŰK****Javasolt meghívott: -**A határozati javaslat elfogadásához **minősített többség szükséges** / nem szükséges\*.Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ **nem kérjük**\*.

<b>nyilvános ülés / zárt ülés*</b>		
<b>Mötv. 46. § (2) bekezdés a)</b>	<b>46. § (2) bekezdés b)</b>	<b>46. § (2) bekezdés c)</b>
<b>egyszerű többség / <u>minősített többség*</u></b>		
<b>Kt. SZMSZ 49. § 1. pontja</b>	<b>egyéb jogszabály: Mötv. 50. §-a</b>	
<b>hatáskör jogalapja</b>		
<b>Kt. SZMSZ ..... § ..... bekezdés</b>	<b>egyéb jogszabály: Mötv. 42. § 1. pontja</b>	
<b>* megfelelő rész aláhúzendó</b>		

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 2. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata a tulajdonában álló közterületek használatára vonatkozó szabályok és díjak megállapítása. Ezen feladatkörében alkotta meg Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet).

A Képviselő-testület legutóbb 2021. október 14. napján megtartott ülésén döntött a Rendelet módosításáról, megalkotta a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Módosító rendelet). A Módosító rendelet rendelkezett a Rendelet 1. mellékletében szereplő díjtételek 2022. január 1. napjával történő emeléséről, tekintettel arra, hogy a Központi Statisztikai Hivatal által meghatározott 2020. évi fogyasztói árindex +3,3% volt.

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII.18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (1) bekezdése alapján a Korm. rendelet hatálybalépésének napjától 2021. december 31. napjáig – a Korm. rendeletben meghatározott kivétellel – a helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv, nonprofit szervezet, egyéb szervezet, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság, a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény hatálybalépéséről szóló 2021. évi CXV. törvény 4. § 20. pontja 2021. december 1. napjával módosította a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdését, amelynek értelmében a Korm. rendelet hatálybalépésének

napjától 2022. június 30. napjáig – a törvényben meghatározott kivétellel – a helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv, nonprofit szervezet, egyéb szervezet, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság, a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 9. § (1) bekezdése értelmében nem hatályos jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem módosítható vagy helyezhető hatályon kívül. A Jat. 9. § (2) és (3) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabályi rendelkezés hatályba nem lépéséről:

*„(2) Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogalkotói hatáskörrel rendelkező szerv vagy személy jogszabályban rendelkezhet úgy, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabályi rendelkezés a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel lép hatályba, vagy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem lép hatályba.*

*(3) A kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a (2) bekezdés szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját úgy kell meghatározni, hogy az megegyezzen azzal az időponttal, amikor a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba lépett volna.”*

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 125. § (5) bekezdése alapján *a hatályba nem lépésről szóló rendelkezés hatálybalépésének időpontját – a bizalomvédelem követelményének figyelembevételével – úgy kell meghatározni, hogy az megelőzze azt az időpontot, amikor a jogszabály, a szerkezeti egység vagy a szövegrész hatályba lépett volna.*

A hivatkozott rendelkezések alapján megállapítható, hogy a Jat. 9. § (3) bekezdése és a Jszt. 125. § (5) bekezdése eltérő rendelkezést tartalmaz a hatályba nem lépést kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját illetően. Figyelemmel arra, hogy a Jat. 9. § (3) bekezdése a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvénynek az Alaptörvény hetedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2019. évi II. törvénnyel került beiktatásra, amely 2019. március 15. napjától hatályos, a Jszt. hivatkozott rendelkezése viszont ezt megelőző időponttól hatályos, ezért a Jat. 9. § (3) bekezdésében meghatározott előírásnak megfelelően javasolt a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.) önkormányzati rendelet egyik rendelkezésének hatályba nem lépéséről szóló önkormányzati rendelet hatálybalépésének napját megállapítani. Az előzőekben foglaltak szerinti eljárás helyességét támasztja alá az Alaptörvény 18. cikk (3) bekezdése szerinti rendelkezés, mely kimondja, hogy *„a Kormány tagja törvényben vagy kormányrendeletben kapott felhatalmazás alapján, feladatkörében eljárva, önállóan vagy más miniszter egyetértésével rendeletet alkot, amely törvénnyel, kormányrendelettel és a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeletével nem lehet ellentétes.”* Az előzőken túl a *lex posterior derogat legi priori* elv szintén a Jat. hivatkozott rendelkezése szerinti eljárást támasztja alá.

Mindezekre tekintettel a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény hivatkozott előírása miatt rendelkezni kell a Módosító rendelet egyik rendelkezésének hatályba nem lépéséről.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendeletalkotási javaslat elfogadására.

**Rendeletalkotási javaslat:**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete megalkotja a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.) önkormányzati rendelet egyik rendelkezésének hatályba nem lépéséről szóló .../2021. (.....) önkormányzati rendeletet.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. december 15.

Budapest, 2021 NOV 3 0.



**Kőrös Péter**  
alpolgármester

**Mellékletek:**

1. melléklet: Rendelet-tervezet indokolással
2. melléklet: Hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc – Pestszentimre Önkormányzata  
Képviselő-testületének**

..../2021. (.....) önkormányzati rendelete

**a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló  
28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.)  
önkormányzati rendelet egyik rendelkezésének hatályba nem lépéséről**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. §** Nem lép hatályba a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.) önkormányzati rendelet 5. § a) pontja.

**2. §** Ez a rendelet 2022. január 1. napján lép hatályba.

Budapest, 2021. december 9.

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

**INDOKOLÁS**  
**Általános indokolás**

A rendelet megalkotása a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 2021. december 1. napjával hatályba lépő előírásaira tekintettel indokolt.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a hatásvizsgálat elkészült. A rendelet társadalmi hatása, hogy a közterület-használati díjak 2022. január 1. napjával nem emelkednek. A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy az Önkormányzatnak egyes tervezett bevételei elmaradnak.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, a rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs. Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének nincs akadálya.

**Részletes indokolás**

**1. §-hoz:** Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 2. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata a tulajdonában álló közterületek használatára vonatkozó szabályok és díjak megállapítása. Ezen feladatkörében alkotta meg Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet).

A Képviselő-testület legutóbb 2021. október 14. napján megtartott ülésén döntött a Rendelet módosításáról, megalkotta a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Módosító rendelet). A Módosító rendelet rendelkezett a Rendelet 1. mellékletében szereplő díjtételek 2022. január 1. napjával történő emeléséről, tekintettel arra, hogy a Központi Statisztikai Hivatal által meghatározott 2020. évi fogyasztói árindex +3,3% volt.

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII.18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (1) bekezdése alapján a Korm. rendelet hatálybalépésének napjától 2021. december 31. napjáig – a Korm. rendeletben meghatározott kivétellel – a helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv, nonprofit szervezet, egyéb szervezet, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság, a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény hatálybalépéséről szóló 2021. évi CXV. törvény 4. § 20. pontja 2021. december 1. napjával módosította a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdését, amelynek értelmében a Korm. rendelet hatálybalépésének napjától 2022. június 30. napjáig – a törvényben meghatározott kivétellel – a helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv, nonprofit szervezet, egyéb szervezet, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság, a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

A Jat. 9. §-a értelmében nem hatályos jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem módosítható vagy helyezhető hatályon kívül. Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogalkotói hatáskörrel rendelkező szerv vagy személy jogszabályban rendelkezhet úgy, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem lép hatályba.

Mindezekre tekintettel a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény hivatkozott előírása miatt rendelkezni kellett a Módosító rendelet egyik rendelkezésének hatályba nem lépéséről.

**2. §- hoz:** A Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.

A Jat. 9. § (3) bekezdése alapján a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját úgy kell meghatározni, hogy az megegyezzen azzal az időponttal, amikor a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba lépett volna.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 125. § (5) bekezdése alapján a hatályba nem lépésről szóló rendelkezés hatálybalépésének időpontját – a bizalomvédelem követelményének figyelembevételével – úgy kell meghatározni, hogy az megelőzze azt az időpontot, amikor a jogszabály, a szerkezeti egység vagy a szövegrész hatályba lépett volna.

A hivatkozott rendelkezések alapján megállapítható, hogy a Jat. 9. § (3) bekezdése és a JsZR. 125. § (5) bekezdése eltérő rendelkezést tartalmaz a hatályba nem lépést kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját illetően. Figyelemmel arra, hogy a Jat. 9. § (3) bekezdése a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvénynek az Alaptörvény hetedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2019. évi II. törvénnyel került beiktatásra, amely 2019. március 15. napjától hatályos, a JsZR. hivatkozott rendelkezése viszont ezt megelőző időponttól hatályos, ezért a Jat. 9. § (3) bekezdésében meghatározott előírásnak megfelelően javasolt a közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.) önkormányzati rendelet egyik rendelkezésének hatályba nem lépéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napját megállapítani. Az előzőekben foglaltak szerinti eljárás helyességét támasztja alá az Alaptörvény 18. cikk (3) bekezdése szerinti rendelkezés, mely kimondja, hogy a Kormány tagja törvényben vagy kormányrendeletben kapott felhatalmazás alapján, feladatkörében eljárva, önállóan vagy más miniszter egyetértésével rendeletet alkot, amely törvénnyel, kormányrendelettel és a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeletével nem lehet ellentétes. Az előzőken túl a lex posterior derogat legi priori elv szintén a Jat. hivatkozott rendelkezése szerinti eljárást támasztja alá.

A Jat. 12/A. § (1)-(2) bekezdése szerint a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a 9. § (2) bekezdése szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés a hatályba nem lépésről rendelkező jogszabályi rendelkezés esetén a változtatással érintett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba léptető rendelkezésében megállapított időpontban végrehajtottá válik, és a végrehajtottá vált rendelkezés a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti.

A Jat. 12/B. §-a értelmében az a jogszabály, amely a Jat. 12/A. § (2) bekezdése szerint hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag jogszabály-megjelölést, bevezető részt, más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével hatályba léptető rendelkezést, normatív tartalommal nem rendelkező szerkezetiegység-megjelölést tartalmaz, a Jat. 12/A. § (2) bekezdése szerint utoljára hatályát veszített rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.

Budapest, 2021. december 9.

**Szaniszló Sándor**  
polgármester

**dr. Ronyecz Róbert**  
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Ronyecz Róbert  
jegyző

## HATÁSVIZSGÁLAT

**A közterület-használat rendjével és engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 28/2003. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 27/2021. (X.18.) önkormányzati rendelet egyik rendelkezésének hatályba nem lépéséről szóló .../2021. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásához**  
(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

**1. Társadalmi hatása:**  nincs  
 van:

A közterület-használati díjak 2022. január 1. napjával nem emelkednek.

**2. Gazdasági, költségvetési hatása:**  nincs  
 van:

Az Önkormányzatnak egyes tervezett bevételei elmaradnak.

**3. Környezeti és egészségügyi következménye:**  nincs  
 van:

**4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**  nincs  
 van:

**5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:**  
 nincs  
 van:

A rendelet megalkotása a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 2021. december 1. napjával hatályba lépő előírásaira tekintettel indokolt.

**6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:**  
 nincs  
 van:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**7. Egyéb hatás**  
 nincs  
 van