


ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület/ Bizottság*

2021. év október hónap 14. napján tartandó ülésére

Előterjesztés tárgya: Rendeletalkotás a települési adóról

Összeállító:

Név	Tisztség	Aláírás
Kőrös Péter	alpolgármester	
Ternyákné Kiss Anikó	osztályvezető GFO	Ternyákné

Egyeztetve (Polgármesteri Hivatal):

Név	Tisztség	Aláírás


Az előterjesztés összhangban van a jogszabályokkal:

Név	Tisztség	Aláírás
Somogyiné dr. Szatmári Nóra	főosztályvezető-helyettes JTP	
dr. Kóródi-Juhász Zsolt	főosztályvezető JTP	

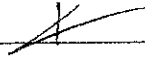
Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:

Név	Tisztség	Aláírás
Buzás Lászlóné	főosztályvezető GFO	

Jegyzői törvényességi ellenőrzés:

Név	Tisztség	Aláírás
dr. Ronyecz Róbert	jegyző	

Tájékoztatva:

Név	Tisztség	Aláírás
Kassai Dániel	tanácsnok	
BKIK XVIII. kerületi Tagsoport		

Előterjesztő:

Név	Tisztség	Aláírás
Szaniszló Sándor	polgármester	

Tárgyalja: TÜK, PVÖ, PEB

Javasolt meghívott: -

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges/ nem szükséges*.
Az előterjesztés zárt kezelését kérjük/ nem kérjük*.

nyilvános ülés / zárt ülés*		
Mötv. 46. § (2) bekezdés a)	46. § (2) bekezdés b)	46. § (2) bekezdés c)
egyszerű többség / <u>minősített többség*</u>		
Kt. SZMSZ 49. § 1. pontja	egyéb jogszabály: Mötv. 50. §-a	
hatáskör jogalapja		
Kt. SZMSZ	egyéb jogszabály: Mötv. 42. § 1. pontja	
* megfelelő rész aláhúzendó		

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A gépjárműadó önkormányzatot megillető 40 %-ának központi költségvetésbe történő átcsoportosítása és a reklámhordozók után fizetendő adók eltörlése révén – a helyi adópolitika, az önkormányzat felelős gazdálkodása és a helyi fejlesztések, a szociális ellátások változatlan színvonalú biztosítása érdekében – szükséges 2022. január 1. napjától olyan települési adó bevezetése, mellyel az önkormányzat költségvetéséből kiesett adóbevétel pótolható.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ez a rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően valamely adóév 1. napján hatályba léptetni szándékozó **új adónemet bevezető**, vagy a hatályos szabályozást módosító **adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.**

Azaz, ha a rendelet 2022. január 1. napjával lép hatályba, akkor azt legkésőbb 2021. december 2. napjáig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

A Htv. települési adóra vonatkozó rendelkezései a következők:

„1/A. § (1) A települési önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. A települési önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel - vállalkozó [52. § 26. pont].

(2) Az e § alapján megállapított települési adóra kizárólag az 1. § (1) bekezdését, a 42/B. §-t és a 43. § (3) bekezdését kell alkalmazni.

(3) A települési adóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat az önkormányzati adóhatóság látja el.

(4) A települési adóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az önkormányzat települési adót önadózással megállapítandó adóként is bevezethet.

(5) A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele, amelyet fejlesztési célra és a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használhat fel.”

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5.035/2015/4. számú határozatában a döntése elvi tartalmaként állapította meg többek között, hogy a települési adóval összefüggésben nem vehetők figyelembe a Htv. – 1/A. § (2) bekezdésében megjelölteken kívüli – rendelkezései, így nem lehet jelentőséget tulajdonítani a Htv. garanciális anyagi szabályainak.

A fent kifejtettekre tekintettel javaslom a földadó, mint települési adó bevezetését az önkormányzat illetékességi területén. A Htv. bevezető rendelkezései értelmében nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása, mely szükséges az önkormányzatok önálló gazdálkodási feltételeinek megteremtéséhez.

A földadó nem érintené széles körben a kerület lakosságát, és kizárólag a külterületeken lévő földterületekre terjedne ki az adókötelezettség hatálya.

A Htv. alapján termőföldnek minősül az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas, fásított terület, halastó művelési ágban nyilvántartott földrészlet, valamint erdőnek minősül az ingatlan-nyilvántartásban erdő művelési ágban nyilvántartott földterület, továbbá az a földterület, amelyet az Országos Erdőállomány Adattárban erdőként tartanak nyilván. A rendeletben az adókötelezettséget a Htv. hivatkozott rendelkezéseire figyelemmel javasolt előírni.

Az előterjesztés 1. mellékletét képező rendelet-tervezetben a földadó mértékének meghatározásakor figyelembevételre került az érintett adóalanyok teherviselési képessége, ennek megfelelően került sor a mentesség megállapítására is azon adóalanyok érdekében, akiket hátrányosan érintene a települési adó bevezetése.

A külterületen fekvő termőföldek egy része kárpótlási területen helyezkedik el, túlnyomó többségükben kis parcellák, nem beépíthető telkek, ezért a rendeletben javasolt mentességet biztosítani a 3 000 m²-t meg nem haladó földterületek tulajdonosai számára.

Az elmúlt években tapasztalható ingatlanárak növekedéséből adódóan a 3 000 m²-nél nagyobb alapterületű földterületek nagy értéket képviselnek, jellemzően befektetési célt szolgálnak, így azok megadóztatása az érintett tulajdonosokra elviselhető terhet ró.

A rendelettervezet a hatályos jogalkotásra és a helyi adóztatásra vonatkozó jogszabályok figyelembevételével, továbbá a fentebb felsorolt okok alapján a szükségesség és arányosság követelményeivel összhangban készült.

Fentiek alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

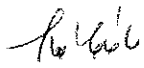
Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete megalkotja a települési adóról szóló/2021. (.....) önkormányzati rendeletet.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. október 20.

Budapest, 2021 OKT 07.


Szaniszló Sándor
polgármester



Mellékletek:

1. számú: rendelet-tervezet indokolással
2. számú: hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata
Képviselő-testületének**

**___/2021. (.....) önkormányzati rendelete
a települési adóról**

Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és 1/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. Általános rendelkezések

1. § Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban Önkormányzat) a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1/A. §-a alapján – jelen rendeletben meghatározott feltételekkel – határozatlan időtartamra települési adót vezet be.

2. § E rendelet alkalmazásában az önkormányzat illetékességi területe, a külterület, a tulajdonos, a vállalkozó, a vagyoni értékű jog, a vagyoni értékű jog jogosítottja fogalmak alatt a Htv. 52. §-ában meghatározott fogalmakat kell érteni.

2. Az adókötelezettség

3. § Adóköteles az Önkormányzat illetékességi területén lévő, külterületen fekvő, az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas, fásított terület, halastó, erdő művelési ágban nyilvántartott földrészlet (a továbbiakban: ingatlan), feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya.

3. Az adó alanya

4. § (1) Az adó alanya az a magánszemély, aki a naptári év (a továbbiakban: év) első napján
- a) az ingatlan tulajdonosa, vagy
 - b) amennyiben az ingatlant az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog terheli (a tulajdoni hányad és a vagyoni értékű joggal terhelt ingatlan eszmei hányada a továbbiakban együtt: tulajdoni hányad), a vagyoni értékű jog jogosítottja (a tulajdonos és a vagyoni értékű jog jogosítottja a továbbiakban együtt: tulajdonos), feltéve, hogy nem minősül vállalkozónak.
- (2) Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok.
- (3) Valamennyi tulajdonos által írásban megkötött és az adóhatósághoz benyújtott megállapodásban a tulajdonosok az adóalanyisággal kapcsolatos jogokkal és kötelezettségekkel egy tulajdonost is felruházhatnak.

4. Az adómentesség

5. § Mentés az adó alól az az ingatlan, melynek teljes területe – függetlenül a tulajdonosok számától és a tulajdonostársak tulajdoni hányadához tartozó terület méretétől – nem haladja meg a 3 000 m²-t.

5. Az adókötelezettség keletkezése, változása és megszűnése

6. § (1) Az adókötelezettség a tulajdonosnak vagy – az adókötelezettséget megalapozó – művelési ágnak vagy adatnak az ingatlan-nyilvántartásba történő bejegyzését (átvezetését, feljegyzését) követő év első napján keletkezik.

(2) Az adókötelezettséget érintő változást a következő év első napjától kell figyelembe venni.

(3) Az adókötelezettség a tulajdonosnak vagy – az adókötelezettséget megalapozó – művelési ágnak vagy adatnak az ingatlan-nyilvántartásból történő törlése (átvezetése) évének utolsó napján szűnik meg.

6. Az adó alapja

7. § Az adó alapja az ingatlan m²-ben számított területe.

7. Az adó mértéke

8. § A települési adó évi mértéke 300 Ft/m².

8. Eljárási szabályok

9. § (1) A települési adót az adóhatóság kivetéssel állapítja meg az adóalany bevallása alapján.

(2) Az adóalanynak az adókötelezettség keletkezését követő 15 napon belül kell adóbevallást tennie az önkormányzati adóhatóság által erre a célra rendszeresített nyomtatványon. A rendelet alapján az adóalanynek első alkalommal 2022. február 15. napjáig kell bevallást tenni az adóköteles ingatlanáról.

(3) Az adóalany köteles minden jellegű, adókötelezettséget érintő változást, a változást követő 15 napon belül bejelenteni az önkormányzati adóhatóság felé.

(4) Nem kell újabb adóbevallást tenni mindaddig, ameddig a települési adót (adókötelezettséget) érintő változás nem következett be.

9. A települési adó befizetése

10. § A települési adót az adózónak félévenként két egyenlő részletben március 15-ig és szeptember 15-ig kell megfizetnie az Önkormányzat K&H Bank Zrt.-nél vezetett 10401024-00032877-00000005 számú, „Települési adó” megnevezésű számlájára.

10. Záró rendelkezések

11. § Ez a rendelet 2022. január 1. napján lép hatályba.

Budapest,

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A rendelet megalkotásával Budapest Főváros XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata (a továbbiakban Önkormányzat) a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1/A. §-a alapján – jelen rendeletben meghatározott feltételekkel – határozatlan időtartamra települési adót (földadót) vezet be. A gépjárműadó önkormányzatot megillető 40 %-ának központi költségvetésbe történő átcsoportosítása, továbbá a reklámhordozók után fizetendő adók eltörlése révén – a helyi adópolitika, az önkormányzat felelős gazdálkodása és a helyi fejlesztések, a szociális ellátások változatlan színvonalú biztosítása érdekében – szükséges 2022. január 1. napjától olyan települési adó bevezetése, mellyel az önkormányzat költségvetéséből kiesett adóbevételek pótolhatóak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a hatásvizsgálat elkészült. A rendelet megalkotásának társadalmi hatása, hogy a rendelet – figyelemmel a Htv.-ben meghatározott korlátozásokra – egyes, az ingatlannyilvántartásban meghatározott művelési ágban nyilvántartott földterületek tulajdonosai részére adókötelezettséget ír elő, ugyanakkor meghatározott adóalanyok számára mentességet biztosít az adófizetés alól.

A rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy adóbevételek növekedését eredményez; adminisztratív terheket befolyásoló hatása, hogy az önkormányzati adóhatóság az adóalanyok által benyújtott bevallásokra figyelemmel határozatot bocsát ki az érintett adóalanyok részére.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, a rendelet megalkotásának környezeti, egészségügyi következménye nincs. Az önkormányzati rendelethez tartozó indokolás közzétételének nincs akadálya.

Részletes indokolás

1. § - 2. §-hoz: A Htv. bevezető rendelkezései értelmében nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása, mely szükséges az önkormányzatok önálló gazdálkodási feltételeinek megteremtéséhez.

A rendelet az Önkormányzat illetékességi területén a földadó, mint települési adó bevezetéséről rendelkezik. A földadó nem érinti széles körben a kerület lakosságát, és kizárólag a külterületeken lévő földterületekre terjed ki az adókötelezettség hatálya.

3. § - 8. §-hoz: A települési adó (földadó) tényállási elemeit határozza meg, így az adó tárgyát, az adó alanyát, az adómentességet, az adókötelezettség keletkezését, változását és megszűnését, az adó alapját, valamint az adó mértékét.

A Htv. alapján termőföldnek minősül az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas, fásított terület, halastó művelési ágban nyilvántartott földrészlet, valamint erdőnek minősül az ingatlan-nyilvántartásban erdő művelési ágban nyilvántartott földterület, továbbá az a földterület, amelyet az Országos Erdőállomány Adattárban erdőként tartanak nyilván. A rendelet a Htv. hivatkozott rendelkezéseire figyelemmel írja elő, hogy az adókötelezettség hatálya melyik ingatlanokra terjed ki.

A földadó mértékének meghatározásakor figyelembevételre került az érintett adóalanyok teherviselési képessége, ennek megfelelően került sor a mentesség megállapítására is azon adóalanyok érdekében, akiket hátrányosan érintene a települési adó bevezetése.

A külterületen fekvő termőföldek egy része kárpótlási területen helyezkedik el, túlnyomó többségükben kis parcellák, nem beépíthető telkek, ezért a rendelet mentességet biztosít a 3 000 m²-t meg nem haladó földterületek tulajdonosai számára.

Az elmúlt években tapasztalható ingatlanárak növekedéséből adódóan a 3 000 m²-nél nagyobb alapterületű földterületek nagy értéket képviselnek, jellemzően befektetési célt szolgálnak, így azok megadóztatása az érintett tulajdonosokra elviselhető terhet ró.

9. § - 10. §-hoz: A települési adóval kapcsolatos eljárási szabályokról rendelkezik. A földadót az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg az adóalany bevallása alapján. A rendelet meghatározza a bevallás benyújtására, valamint a települési adó megfizetésére vonatkozó előírásokat.

11. §-hoz: A Jat. 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Budapest,

Szaniszló Sándor
polgármester

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Ronyecz Róbert
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT
a települési adóról szóló .../2021. (.....) önkormányzati rendelet
megalkotásához

1. Társadalmi hatása:

nincs
 van:

A rendelet – figyelemmel a Htv.-ben meghatározott korlátozásokra – egyes, az ingatlannyilvántartásban meghatározott művelési ágban nyilvántartott földterületek tulajdonosai részére adókötelezettséget ír elő, ugyanakkor meghatározott adóalanyok számára mentességet biztosít az adófizetés alól.

2. Gazdasági, költségvetési hatása:

nincs
 van:

Adóbevétel növekményt eredményez.

3. Környezeti és egészségügyi következménye:

nincs
 van

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

nincs
 van:

A rendelet alapján az önkormányzati adóhatóság az adóalanyok által benyújtott bevallásokra figyelemmel határozatot bocsát ki az érintett adóalanyok részére.

5. Megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:

nincs
 van:

A helyi adópolitika, az önkormányzat felelős gazdálkodása és a helyi fejlesztések, a szociális ellátások változatlan színvonalú biztosítása érdekében szükséges az adó bevezetése.

6. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:

nincs
 van:

A szükséges tárgyi, személyi, pénzügyi és szervezeti feltételek biztosítottak.